

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗЛАТОУСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ**

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«**Экспертиза проекта решения Собрания депутатов ЗГО

«Об утверждении порядка использования земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или собственность на которые не разграничена, а также о порядке выдачи разрешений для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на территории Златоустовского городского округа»

Заключение от 13.07.2023 №73 подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (пункт 2 статьи 157), Федерального закона №6-ФЗ[[1]](#footnote-1) (подпункт 7 части 2 статьи 9), Положения о бюджетном процессе ЗГО[[2]](#footnote-2) (пункт 12) и Положения о Контрольно-счетной палате ЗГО[[3]](#footnote-3) (подпункт 7 пункта 38).

**Цель экспертизы:**

1. Оценка проекта муниципального правового акта на соответствие нормам действующего законодательства;

2. Анализ изменения доходной части бюджета Златоустовского городского округа.

Проект решения Собрания депутатов ЗГО разработан Органом местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом ЗГО» (далее – Комитет по управлению имуществом ЗГО).

Порядок использования земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или собственность на которые не разграничена, а также о порядке выдачи разрешений для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на территории Златоустовского городского округа (далее – Порядок) разработан в связи с дополнением Земельного кодекса РФ статьей 39.36-1 и необходимостью утверждения порядка определения платы за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями.

В связи с утверждением Порядка, Комитетом по управлению имуществом  ЗГО предложено признать утратившим силу решение Собрания депутатов ЗГО от 02.12.2020 №77-ЗГО «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков либо места размещения для установки и эксплуатации временных металлических одиночных гаражей на территории Златоустовского городского округа инвалидам всех групп и семьям, имеющим в составе детей-инвалидов».

Проведенной экспертизой установлено следующее:

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 4 Закона Челябинской области №154-ЗО от 13.04.2015 «О земельных отношениях» полномочия по определению порядка использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства возложены на исполнительный орган Челябинской области, уполномоченный в сфере земельных отношений – Министерство имущества Челябинской области.

Исполнительным органом Челябинской области, уполномоченным в сфере земельных отношений, утверждены:

- порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на территории Челябинской области (приказ Министерства имущества Челябинской области от 01.09.2021 №141-П);

- [порядок определения платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Челябинской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, на территории Челябинской области](https://internet.garant.ru/document/redirect/403160203/0) (приказ Министерства имущества Челябинской области от 02.12.2021 №197-П);

- перечень категорийграждан, имеющих право на бесплатное использованиеземель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей*,* являющихся некапитальными сооружениями, на территории Челябинскойобласти (приказ Министерства имущества Челябинской области от 02.12.2021 №198-П).

В вышеуказанных порядках отсутствуют положения о необходимости утверждения органами местного самоуправления аналогичных муниципальных правовых актов.

Положения Проекта решения Собрания депутатов ЗГО дублируют положения вышеуказанных приказов Министерства имущества Челябинской области.

Утверждение решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа порядка использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства, противоречит нормам Земельного кодекса РФ: в соответствии с пунктом 1 статьи 39.36-1 Земельного кодекса РФ указанный порядок, определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Порядок выдачи разрешения на использование земельного участка достаточно установить в административном регламенте Комитета по управлению имуществом ЗГО, с учетом положений приказа Министерства имущества Челябинской области от 01.09.2021 №141-П.

В соответствии с требованиями действующего законодательства (пункт 2 статьи 39.36-1 Земельного кодекса РФ) органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, должен быть определен лишь [порядок](https://internet.garant.ru/#/document/402934348/entry/0) осуществления платы за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей.

Таким образом, Проект решения Собрания депутатов ЗГО противоречит требованиям действующего законодательства.

Кроме того, в Проекте решения Собрания депутатов ЗГО допущены нарушения и недостатки юридико-технического характера, создающие правовую неопределенность:

- в разделах I, II, IV нарушена последовательность порядковой нумерации пунктов проекта муниципального правового акта;

- положения о сроке разрешения на использование земельного участка дважды указаны в пунктах 15 и 21 проекта муниципального правового акта;

- в подпункте 1 пункта 19 Порядка указано, что решение об отказе в выдаче разрешения на использование земельного участка принимается в случае, если заявление и представленные документы не соответствуют требованиям, установленным в пункте 14 настоящего Порядка, при этом в пункте 14 Порядка указаны положения о сроках и порядке демонтажа объектов. Таким образом, отсылка на пункт 14 проекта является некорректной;

- наименование раздела IV «Порядок определения платы за использование земель либо земельных участков для возведения гражданами гаражей, либо для стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства» не соответствует земельному законодательству и положениям настоящего проекта муниципального правового акта, поскольку использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства осуществляется бесплатно (пункт 4 статьи 39.36-1 Земельного кодекса РФ, пункт 5 проекта муниципального правового акта);

- в разделе IV не указан срок и порядок внесения платы за использование земель либо земельных участков.

Исходя из финансово-экономического обоснования Комитета по управлению имуществом ЗГО, принимаемый Проектом решения Собрания депутатов ЗГО порядок определения платы за использование земель либо земельных участков для возведения гражданами гаражей, объем дополнительных доходов в бюджет округа является минимальным и составляет 11,9 тыс. рублей в год.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетной палатой ЗГО рекомендовано:

- разработчику Проекта решения до внесения на рассмотрение в Собрание депутатов ЗГО устранить в Проекте выявленные нарушения и недостатки;

- Собранию депутатов ЗГО принять Проект решения Собрания депутатов ЗГО с учетом устраненных нарушений.

Положение опорядкеиспользованияземельилиземельныхучастков,находящихсявмуниципальнойсобственности, или собственность на которые не разграничена, а также о порядке выдачиразрешений для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальнымисооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидоввблизиихместажительстванатерриторииЗлатоустовскогогородскогоокруга утверждено решением Собрания депутатов ЗГО от 07.09.2023 №41-ЗГО с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты ЗГО (выявленные нарушения и недостатки разработчиком Проекта устранены).

Председатель О. С. Кальчук

1. Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 03.11.2009 №82-ЗГО «О Положении о бюджетном процессе муниципального образования - Златоустовский городской округ» [↑](#footnote-ref-2)
3. Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 10.10.2011 №60-ЗГО «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Златоустовского городского округа» [↑](#footnote-ref-3)